

Premessa

Nel presente parere è stata presa in esame la pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo dipendenti del Conservatorio J. Tomadini di Udine, per la disciplina di incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività del personale non dirigente dell'ente, sottoscritta in data 22.11.2023, parte economica anno 2022/23, quale proroga per l'a.a. 2022/2023 del triennio accademico del vigente contratto decentrato integrativo d'istituto periodo 2019/2022.

Con pec del Conservatorio in data 22.11.2023 è pervenuta ai revisori la seguente documentazione per la predisposizione del presente parere:

- Ipotesi di contratto integrativo d'istituto a.a. 2022/2023 sottoscritta in data 22.11.2023;
- Atto di costituzione del fondo miglioramento dell'offerta formativa e.f. 2023, a.a. 2022/2023, sottoscritto in data 22.11.2023;
- Decreto dirigenziale MUR n. 41113 del 31.3.2023 e relativo allegato;
- Decreto dirigenziale MUR n. 10822 del 11.9.2023;
- Relazione illustrativa e tecnico finanziaria e.f. 2023;
- Tabella 1: produttività collettiva docenti;
- Tabella 2: produttività collettiva personale tecnico-amministrativo;
- Contrattazione Collettiva Nazionale Integrativa relativa al personale docente e non docente del comparto istruzione università e ricerca sezione alta formazione artistica musicale e coreutica – integrazione CIN Afam del 8.11.2023;

Si richiama, nel presente parere, quanto previsto dall'art. 72 CCNL Afam del 16.2.2005, con riferimento ai criteri di ripartizione delle risorse per il finanziamento del fondo d'istituto: *“Art. 72 – Criteri di ripartizione delle risorse per il finanziamento del fondo d'istituto:*

1. Il fondo d'istituto è finalizzato a retribuire le prestazioni rese dal personale docente, amministrativo e tecnico per sostenere il processo di autonomia, con particolare riferimento alle esigenze che emergono dalla realizzazione dell'organizzazione complessiva del lavoro nonché delle attività e del servizio. 2. Le risorse di cui all'art. 14 del CCNL 15.3.2001 della Scuola, comma 1, lettere b), c), d), nonché le ulteriori risorse stabilite nell'art. 71, comma 1, lett. a) e b) del presente CCNL, continuano ad essere ripartite tra i singoli istituti in relazione alla rispettiva dotazione organica. Le risorse così distribuite si aggiungono a quelle ripartite ai sensi dell'art. 28 del CCNI del 31.8.1999 della Scuola. 3. Il fondo è inoltre alimentato dai finanziamenti previsti dalle vigenti disposizioni e da tutte le somme introitate dall'istituzione finalizzate a compensare le prestazioni aggiuntive del personale, ivi comprese quelle derivanti da risorse dell'Unione Europea, da enti pubblici o soggetti privati. 4. Le risorse del fondo delle singole istituzioni accademiche, che risultino non utilizzate alla fine dell'esercizio finanziario, sono riutilizzate nell'esercizio successivo.”

Visto quanto disposto dal Decreto del MUR - Segretariato Generale – Direzione generale delle istituzioni della formazione superiore – n. 4113 del 31.3.2023, di assegnazione al Conservatorio di Udine della somma di € 148.959,00 quale riparto dello stanziamento per l'esercizio finanziario 2023 finalizzato al pagamento dei compensi e delle indennità per il miglioramento dell'offerta formativa del personale del Conservatorio di Udine;

Evidenziato altresì che il decreto del MUR sopra citato richiama l'art. 11, co. 1, D.L. 135/2018, conv. con modif. in L. 12/2019, con riferimento alle risorse escluse dal limite di cui all'art. 23, co. 2, D.

Lgs. 75/2017 applicato al personale dipendente della pubblica amministrazione;

Dato atto che l'art. 11, co. 1, D.L. 135/2018 esclude dal limite ex art. 23, co. 2, D. Lgs. 75/2017 i seguenti emolumenti – vedasi lettere a) e b) del citato comma 1 -:

“a) agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'art. 48, D. Lgs. 165/2001 – Disponibilità destinate alla contrattazione collettiva nelle amministrazioni pubbliche, e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico-;

b) alle risorse previste da specifiche disposizioni normative a copertura degli oneri del trattamento economico accessorio per le assunzioni effettuate, in deroga alle facoltà assunzionali vigenti, successivamente all'entrata in vigore del citato art. 23”;

Richiamato il Decreto dirigenziale del MUR - Segretariato Generale – Direzione generale delle istituzioni della formazione superiore – n. 10822 del 11.9.2023 che stanziava a favore del Conservatorio di Udine la somma di € 116.299,18 quale riassegnazione dell'economia dell'esercizio finanziario 2023 per il pagamento dei compensi e delle indennità per il miglioramento dell'offerta formativa del personale del Conservatorio di Udine, importo suddivisibile come segue:

- € 8.671,18 quale economia fondo d'istituto personale docente anno finanziario 2022;
- € 107.628,00 quale decurtazione permanente ex D.L. 78/2010 e Circolare RGS 20/2015;

Preso atto, sulla base dei dati dichiarati attraverso il Conto Annuale 2022 (primo anno di redazione di tale documento di sintesi tramite SICO da parte del Conservatorio di Udine), documento sottoscritto anche dal revisore in rappresentanza del Mef in data 18.10.2023 e trasmesso in tale data al Conservatorio ed all'IGF della RGS, che il personale del Conservatorio al 31.12.2022, sulla base della dotazione organica vigente a tale data, era pari a complessive n. 99 unità, suddivise come segue:

- n. 54 docenti a tempo indeterminato;
- n. 22 docenti a tempo determinato annuale;
- n. 2 personale EP;
- n. 19 personale delle Aree a tempo indeterminato;
- n. 2 personale delle Aree a tempo determinato annuale.

Appurato che il costo annuo lordo del lavoro dichiarato nel sopra citato Conto Annuale è pari ad € 5.465.144,00 con riferimento all'esercizio 2022 ed il corrispondente valore di utilizzo del fondo della contrattazione integrativa per il medesimo esercizio è pari ad € 163.785,00;

Evidenziato che con D.D.G. MUR del 24.3.2022, prot. 444 e successiva DDG MUR prot. 1610 del 26.9.2023 è stata rideterminata la dotazione organica del Conservatorio di Udine, da ultimo sulla base della delibera del Consiglio di Amministrazione del 31.3.2023, sulla base di un organico complessivo del personale docente e tecnico-amministrativo dell'Istituzione pari a n. 111 unità di personale, come risulta dalla seguente tabella:

Docenti	EP/2 Direttore amministrativo	EP/1 Direttore di ragioneria	EP/1 Direttore di biblioteca	Collaboratore	Assistente	Coadiutore
86	1	1	0	5	6	12

Dato atto che i controlli sui limiti di spesa di cui all'art. 23, co. 2, D. Lgs. 75/2017, così come modificati ed integrati dall'art. 11, co. 1, D.L. 135/2018 e CCNL di settore, applicabili alla Contrattazione Decentrata Integrativa delle Istituzioni Afam derivano dalla contrattazione integrativa AFAM a livello nazionale ex art. 97, co. 3, lett. a2), CCNL 19.4.2018 avente ad oggetto: *“criteri generali di ripartizione del Fondo di cui all'art. 72, CCNL 16.2.2005 tra i singoli istituti, nel rispetto della disciplina ivi prevista”*;

Evidenziato pertanto che, in base a quanto previsto dal sopra citato art. 97, co. 3, lett. a2), CCNL 16.4.2018, i controlli sui limiti di spesa vigenti della Contrattazione integrativa Afam a livello nazionale sono effettuati direttamente dall'IGOP-RGS a monte del procedimento di determinazione degli stanziamenti finali da ripartire tra le singole istituzioni, così come evidenziato nei decreti del MUR sopra citati e nella nota dirigenziale MUR, Segretariato Generale, Direzione Generale delle Istituzioni della formazione superiore, prot. 12685 del 21.10.2022, citata nella relazione tecnico – finanziaria in esame;

Considerato pertanto che a livello di Istituzione, ex art. 97, co. 3, lett. b), CCNL 16.4.2018, la contrattazione decentrata integrativa è focalizzata principalmente sulle seguenti materie:

- criteri generali per l'utilizzazione del fondo d'istituto;
- criteri generali per corrispondere compensi accessori finanziati nell'ambito della programmazione accademica e delle convenzioni ed accordi fra l'istituzione accademica ed altre istituzioni, enti pubblici e privati, a livello nazionale ed internazionale (conto terzi);
- criteri generali per l'attivazione di welfare integrativo;

Evidenziato quanto riportato nelle istruzioni della RGS al Conto annuale 2022, Allegato alla Circolare n. 25 del 10.6.2022, punto 7.2 – *“Istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale Afam” – A partire dall'anno 2021 la rilevazione delle Istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale (AFAM) non avviene più tramite un unico modello aggregato trasmesso dal ministero vigilante (MUR), ma sono le singole istituzioni tenute all'invio dei propri dati”*;

Richiamate altresì le funzioni degli organi di controllo interno delineate dalle Circolari della RGS in materia di redazione del conto annuale della spesa di personale - Circolare RGS n. 25 del 10.6.22 e Circolare RGS n. 23 del 8.6.2023 – con particolare riferimento all'onere dell'organo di controllo di controllare l'adempimento dell'obbligo di pubblicazione del modello certificato del Conto annuale ex artt. 16 e 17 D. Lgs. 33/2013, *“... la cui mancata pubblicazione al di fuori delle ipotesi previste dall'art. 5-bis costituisce elemento di valutazione negativa dei dirigenti ed eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione, così come previsto dagli artt. 46 e 47 di detto decreto, modificati dall'art. 1, comma 163, lett. a) e lett. b), della legge 160/2019”*;

Ricordato che i termini di invio dei dati relativi al Conto annuale 2022 come da Circolare RGS n. 23 del 8.6.23 erano fissati dall'8 giugno al 22 luglio 2023, e dal 10 al 20 luglio 2022 con riferimento al Conto annuale 2021 come da relativa Circolare n. 25 del 10.6.2022;

Evidenziato che per il Conservatorio di Udine il primo anno in cui ha trovato applicazione la normativa e la prassi in materia di compilazione del Conto Annuale tramite l'applicativo SICO dell'IGOP-RGS è l'esercizio finanziario 2022;

Il Revisore ha effettuato le seguenti verifiche:

Costituzione del fondo per la contrattazione integrativa anno 2022/23.

La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa anno 2022/23 esplicitata nella relazione tecnico finanziaria è la seguente:

- fondo d'istituto Mur € 133.959,00, oltre ad economie fondo d'istituto a.a. 2021/22 per € 8.671,18, per un totale complessivo fondo d'istituto 22/23 di € 142.630,18;
- fondi di bilancio destinati per i buoni pasto € 6.000,00;
- indennità Direttore Amministrazione e Direttore di Ragioneria: complessivi € 15.000,00;
- Somme a disposizione per la contrattazione integrativa € 142.630,18.

La somma di € 133.959,00 è utilizzata, come esplicitato nella relazione tecnico-finanziaria, per la remunerazione delle attività aggiuntive non di insegnamento del personale docente e delle attività aggiuntive del personale Tecnico Amministrativo, in base alle seguenti percentuali derivanti dall'applicazione del vigente contratto decentrato integrativo d'istituto:

- 65 % a favore del personale docente, vale a dire € 87.073,35, cui si aggiungono le economie del fondo d'istituto 2022 per un importo complessivo di € 95.744,53;
- 35 % a favore del personale tecnico-amministrativo, vale a dire € 46.885,65.

L'ammontare del fondo dell'a.a. 22/23 destinato al personale docente, pari a complessivi € 95.744,53 è quindi ripartito come segue:

- € 58.404,16 per la produttività collettiva (61%), fino ad un importo massimo di € 9.775,00 pro-capite anche in caso di più incarichi di produttività collettiva e/o individuale – art. 5 CCNI 29.7.22 e art. 5, co. 3, Contratto Collettivo Integrativo Nazionale AFAM 2021-2024 del 8.11.2023 -;
- € 34.340,37 per la produttività individuale (39%) quali le funzioni di coordinamento delle attività didattiche e funzioni di innovazione coordinamento di progetti di ricerca e di produzione artistica.

La somma destinata al Personale tecnico-amministrativo per l'a.a. 22/23, pari ad € 46.885,65 è invece suddivisa nei seguenti importi, derivanti dall'applicazione del contratto collettivo decentrato d'istituto vigente:

- € 38.446,23, pari al 82%, per la produttività collettiva, con un massimo di € 4.600,00 pro-capite anche in caso di svolgimento di più incarichi di produttività collettiva o individuale – art. 7 CCNI 29.7.2022 e art. 7, co. 1, Contratto Collettivo Integrativo Nazionale AFAM 2021-2024 del 8.11.2023;
- € 5.626,28, pari al 12%, per lo straordinario;
- € 2.813,14, pari al 6%, per la produttività individuale.

Le ore aggiuntive di insegnamento non sono retribuibili con il fondo d'istituto in quanto a carico del bilancio dell'istituzione – art. 6, co. 1, Contratto Collettivo Integrativo Nazionale AFAM 2021-2024 del 8.11.2023 in applicazione art. 97, co. 3, lett. b2), CCNL 19.4.2018 -. L'art. 6 citato dispone altresì:

“Tali stanziamenti confluiscono nelle risorse di cui all’art. 72, c. 3, del C.C.N.L. 16 febbraio 2005, non sono assoggettati al limite di spesa di cui all’art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 e non rilevano ai fini della ripartizione percentuale del fondo d’istituto tra docenti e personale tecnico-amministrativo definita in sede di contrattazione integrativa di istituto.”

Il compenso orario degli incarichi di didattica aggiuntiva è stabilito dal contratto integrativo d’istituto in esame nella somma lorda di € 50,00, come fissato quale limite inferiore dall’art. 6, Contratto integrativo nazionale Afam del 29.7.2022 e art. 6 Contratto Collettivo Integrativo Nazionale AFAM 2021-2024 del 8.11.2023. Tale importo aggiuntivo deve tenere conto della tipologia d’insegnamento e dell’impegno complessivo.

La somma stimata complessiva per l’incentivazione sopra delineata è pari ad € 142.630,18, cui si aggiunge la somma di € 6.000,00 destinata ai buoni pasto per n. 12 unità amministrativa per un periodo di due anni. L’importo del buono pasto è pari ad € 5,00.

Nel contratto integrativo d’istituto sottoscritto in data 22.11.2023 è altresì previsto, a favore del personale tecnico amministrativo l’applicazione della maggiorazione oraria in misura non superiore al 25%. Gli importi risultanti a seguito dell’applicazione di tale maggiorazione ed esplicitati nella contrattazione integrativa, parte economica a.a. 22/23 sono i seguenti:

- € 20,00 orarie per straordinario notturno o festivo coadiutori;
- € 22,50 orarie per straordinario notturno o festivo assistenti;
- € 23,75 orarie per lo straordinario notturno o festivo dei collaboratori.

Le cifre sopra indicate sono conformi a quanto statuito dall’art. 7, co. 4 e 5, Contratto Collettivo Integrativo Nazionale AFAM 2021-2024 del 8.11.2023.

La relazione illustrativa.

La relazione illustrativa esaminata:

- illustra compiutamente gli aspetti procedurali e la sintesi del contenuto dell’ipotesi del contratto decentrato integrativo, in sottoscrizione, relativo alla parte normativa periodo a.a. 2022/2023 in proroga rispetto al triennio accademico 2019/2022 ed alla parte economica periodo a.a. 2022/2023;
- espone nel dettaglio le disposizioni contenute nella pre-intesa sottoscritta e contiene l’attestazione di compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale, le modalità di utilizzo delle risorse accessorie, i risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all’erogazione delle risorse premianti.

La relazione tecnico-finanziaria.

La relazione tecnico-finanziaria sulla pre-intesa al CCDI del personale, relativamente alla previsione dei contenuti economico-finanziari e contabili per l’anno 2022/23, contiene l’illustrazione di quanto disposto dalla pre-intesa al CCDI, sottoscritta in data 22.11.2023, nonché l’attestazione che le disposizioni contrattuali in essa previste risultano conformi alle norme contrattuali nazionali ed alla legge;

La relazione economico - finanziaria, illustra ed attesta:

- il quadro di sintesi sulla costituzione e sulle modalità di utilizzo del fondo risorse decentrate;
- i criteri di costituzione del fondo risorse decentrate e la quantificazione delle risorse;
- i risultati attesi rispetto agli obiettivi illustrati nella relazione del Direttore sul Piano accademico nell'ambito della didattica, della produzione e ricerca, dell'internazionalità e dell'innovazione;
- la verifica sul rispetto dei vincoli di legge in ordine alla contrattazione decentrata integrativa;
- l'attestazione sulla compatibilità economico - finanziaria del fondo delle risorse decentrate, nel rispetto della assegnazione Mur e dell'economia dell'a.a. 21/22.

Il revisore ha quindi verificato che sia la relazione illustrativa, sia quello economico-finanziaria, siano state redatte secondo le indicazioni esplicitate negli allegati alla Circ. RGS n. 25/2012.

La relazione illustrativa evidenzia gli aspetti procedurali e normativi della pre-intesa ed il rispetto dei principi di meritocrazia e premialità, con particolare riguardo al fatto che gli incentivi della produttività individuale e collettiva verranno erogati in coerenza con le previsioni del D. Lgs. n. 150/2009, al termine del ciclo della performance, secondo il sistema di valutazione dell'Ente.

TUTTO CIO' PREMESSO

richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, co. 1, D. Lgs. n. 165/2001 e agli artt. da 4 a 9 e 97 del CCNL Istruzione e Ricerca del 19.4.18;

il sottoscritto Revisore legale in rappresentanza del Mef

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

- sulla conformità della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale docente e tecnico-amministrativo parte economica anno 2022/23, sottoscritta in data 22.11.2023, alla normativa vigente in materia ed ai CCNL del comparto Istruzione e Ricerca e Afam;
- sulla compatibilità economico-finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo parte economica anno 2022/23, sottoscritta in data 22.11.2023, come da valori stimati contenuti nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria,

ATTESTA

la compatibilità legislativa e contrattuale di ogni disposizione inclusa nella predetta pre-intesa sottoscritta in data 22.11.2023.

RILEVA

Sulla base delle funzioni attribuite agli organi di controllo interno di cui alle Circolari della RGS in materia di redazione del conto annuale della spesa di personale - Circolare RGS n. 25 del 10.6.22 e Circolare RGS n. 23 del 8.6.2023 – con particolare riferimento al controllo dell'obbligo di pubblicazione del modello certificato del Conto annuale ex artt. 16 e 17 D. Lgs. 33/2013, "... la cui mancata pubblicazione al di fuori delle ipotesi previste dall'art. 5-bis costituisce elemento di

valutazione negativa dei dirigenti ed eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione, così come previsto dagli artt. 46 e 47 di detto decreto, modificati dall'art. 1, comma 163, lett. a) e lett. b), della legge 160/2019"

La mancata pubblicazione sul sito istituzionale del Conservatorio di Udine del Conto annuale 2022 debitamente firmato digitalmente anche dal sottoscritto revisore in data 18.10.2023 e restituito tramite pec al Conservatorio ed all'IGF-RGS MEF nella medesima data.

Si chiede pertanto al Conservatorio di dare comunicazione scritta al revisore dell'adempimento dell'obbligo di pubblicazione oggetto del presente rilievo.

RACCOMANDA

La più celere ottemperanza agli obblighi di pubblicazione del Conto Annuale 2022 sopra descritti nonché agli obblighi di pubblicazione da ultimo evidenziati dall'art. 10, co. 1, Contratto Collettivo Integrativo Nazionale AFAM 2021-2024 del 8.11.2023, tra i quali anche l'obbligo di pubblicazione sul sito web del Conservatorio del presente parere.

Il Revisore legale in rappresentanza del Mef

Paola Portuese

(parere trasmesso via Pec al Conservatorio di Udine ed all'IGF-RGS in data 28.11.2023)